

煤矿企业生态环保标准化建设规范

编 制 说 明

目 次

一、工作简况	1
二、制定标准的必要性和意义	1
三 主要起草过程	2
四、标准编写原则	2
五、与现行有关法律、法规和标准的关系	2
六、标准主要内容说明	2
七、分歧意见的处理过程、依据和结果	4
八、采用国际标准或国外先进标准情况	4
九、贯彻标准的措施建议	4
十、其他应予以说明的事项	4

一、工作简况

随着环保要求的不断提高和可持续发展理念的深入，煤矿企业的生态环保问题日益受到关注。为规范煤矿企业的生态环保工作，通过明确工作标准，引导煤矿企业在开采、生产、运输、贮存等各个环节落实生态环保措施，提升行业整体环保水平，实现经济发展与环境保护的双赢，提出编制煤矿企业生态环保标准化建设规范的需求。2024年6月，中关村绿色矿山产业联盟协会通过了《煤矿企业生态环保标准化建设规范》的立项批复。

本团体标准起草单位为华电煤业集团有限公司，参编单位为华电电力科学研究院有限公司；主要起草人及其所做的工作如下表所示。

表 1 主要起草人及主要工作

序号	姓名	工作分工
1	刘晖、梁杰、范文亮、杨宏伟、杨肖飞、李晓兵	协调标准编制过程需要到基层煤矿企业开展的调研；确定标准框架、编写思路，把握标准制定技术方向
2	舒泽萍、张洁、陈剑、朱斌帅、王朔、李虎民	对技术标准进行审核，提供指导性意见
3	李乾坤	组织协调解决编制过程中出现的各类技术问题；标准统稿
4	邹阳军	负责生态环保“双预控”管理、闭环管理、考核评级、工作要求的编制
5	吴鹏、刘朋彬	负责生态环保指标管理部分的编制
6	吕贵山、曹天佑	负责生态环保要素管理中体制机制建设、日常管理、生态修复与水土保持章节编制
7	郭家盛、宋广田	负责生态环保要素管理中水污染防治、合规性管理、放射性污染防治章节编制
8	尹晨霞、车方	负责生态环保要素管理中大气污染防治（有组织、）大气污染防治（无组织）、固废污染防治、噪声污染防治章节编制

二、制定标准的必要性和意义

党的十八大以来，党中央以前所未有的力度狠抓生态文明建设，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强。生态文明被列入我国“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局；党的十九大报告把“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一；提出将污染防治攻坚战作为全面建设小康社会的决胜期的三大攻坚战之一；中央环保督查及打赢蓝天保卫战强化督查、绿盾行动、清废行动等各类专项行动持续深入开展；环境保护法、环评法、大气污染防治法等密集修订，我国生态环境保护已发生了历史性、转折性、全局性变化。

2016 年以来，《长江经济带发展规划纲要》《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》《打赢蓝天保卫战三年行动计划》《黄河流域生态环保和高质量发展规划纲要》《关于构建现在环境治理体系的指导意见》等相继出台，指导意见更是提出构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。

可见，在生态环境治理中，企业的主体责任越来越凸显，需要严格落实污染物排放控制措施和各项环境管理要求，不断提高污染治理和环境管理水平，自觉接收监督检查；政

府部门通过不断完善“双随机、一公开”和“互联网+监督”等手段，强化事中事后监管，加大执法频次和处罚力度。企业一旦出现生态环境违法行为，不仅可能面临巨额罚款、关停等处罚，企业相关人员甚至面临触犯刑法，入刑的风险。

煤矿企业生态环保工作存在起步晚、起点低、历史遗留问题多、环保管理基础薄弱的特点，环境治理体系水平与国家当前高压环保监管态势的矛盾日益突出，与国家打好污染防治攻坚战的目标要求仍有较大的差距。对照国家最新的生态环保要求，借鉴融合煤矿企业安全生产标准化建设工作成效，系统梳理煤矿企业生态环保应该做什么，怎么做，建立煤矿企业生态环保工作的标准，系统梳理、集中整治存在的环境管理短板和薄弱环节，确保对环境风险有效管控；建立考核评级制度，推动煤矿企业生态环保标准化建设动态开展，提升环保风险防控水平，构建生态环保规范管理的长效机制具有重要意义。

三 主要起草过程

2024年3月，编制组调研了不连沟煤矿生态环保标准化建设情况，对国内煤矿相关的法律规范标准及政府部门规章制度进行了详细的梳理，提出了该标准编制大纲。

2024年6月，完成标准草案编制，中关村绿色矿山产业联盟协会对标准草案进行了审查，完成标准立项。

2024年11月，根据审查意见对标准进行修改完善，编制完成征求意见稿。

四、标准编写原则

标准编写的原则如下：

- a. “四全”原则。本标准技术内容涵盖了企业全方位（体制机制-合规手续-工程建设-设备运维）、全周期（前期-基建-生产-报废）、全要素（气-水-渣-声-生态）、全链条（产生-治理-排放-回用-处置）的环保工作；
- b. 贴合与煤矿企业环保要求；

五、与现行有关法律、法规和标准的关系

标准内容主要依托现有生态环保法律、法规、政策及强制性标准要求，与上述规定要求无冲突内容。

六、标准主要内容说明

本标准在对标分析 200 余项国家生态环保相关的法律、规范、标准及历年中央环保督查案例和内容的基础上，从生态环保标准化建设的工作标准、考核评级、闭环管理和标准化建设工作要求等方面构建了适用于煤矿企业的生态环保标准化建设内容框架。主要条款说明如下：

第 1 部分 范围 明确了本标准主要内容及使用的范围。本标准主要规定了煤矿企业开展生态环保标准化建设的工作标准、考核评级、闭环管理和标准化建设工作要求等，主要适用于煤炭的开采、洗选等生产经营企业生态环保标准化建设和考核评级工作。

第 2 部分 规范性引用文件 提出了本标准引用的主要法律和技术标准。

第 3 部分 术语与定义，明确了本标准使用的术语内容。主要包括

（1）煤矿企业生态环保标准化建设：通过明确煤矿企业生产经营活动各环节生态环境工作标准，并采用策划、实施、考评、改进、提升的动态循环模式，对开展标准化建设的煤矿企业进行等级评定的过程。

（2）一本台账：对生态环保问题清楚、整改有数，确保环保风险可控在控，对生态

环保问题及整改计划实施的台帐清单式管理。

(2) 生态环保“双预控”管理：生态环保风险分级管控和问题排查整治双重预防机制，通过生态环保风险自辨自控、问题自查自治，避免发生环境舆情甚至环保事件的外部风险预控及内部闭环管理。

(3) 生态环保要素管理：煤矿企业生态环保管理涉及的体制机制建设、日常管理、合规性管理、生态修复与水土保持、有组织大气污染防治、无组织大气污染防治、固废污染防治、水污染防治、噪声污染防治、放射性污染防治的管理要求或工作规范。

(5) 矿区林草覆盖率：煤矿企业水土流失防治责任范围内林草类植被面积之和与水土流失防治责任范围面积的比值。

(6) 塌陷区治理率：煤矿企业已治理达标的塌陷区面积与经地质勘测已稳定的塌陷区面积的比值。

第4部分 工作标准，该部分属于本标准的核心内容，主要从生态环保“双预控”管理、生态环保指标管理、生态环保要素管理三个方面明确煤矿企业环保工作标准和要求。

(1) 生态环保“双预控”管理体系。全称生态环保风险分级管控和问题排查整治双重预防管理体系，是指通过生态环保风险自辨自控、问题自查自治，从而避免发生环境舆情甚至环保事件的外部风险预控及内部闭环管理工作，是煤矿企业生态环保标准化建设工作的重要内容。

(2) 生态环保指标管理体系。分为生态修复指标管理、资源利用指标管理和污染物排放指标管理三部分。指标是企业生态环保工作绩效的直接体现，通过明确各项指标的定义，制定相应的指标管理要求，将企业重点生态环保工作量化，作为生态环保标准化考评的重要组成部分。

(3) 生态环保要素管理体系。包含企业生态环保管理所有要素，主要包括体制机制建设、日常管理、合规性管理、生态修复与水土保持、大气污染防治（有组织）、大气污染防治（无组织）、固废污染防治、水污染防治和其他污染防治九大部分，涵盖了企业生态环保工作的所有方面，建立和明确各项工作的规范化管理要求和依据，指导煤矿企业开展标准化建设工作。

- a. 体制机制建设是指建立健全企业生态环保组织领导机构、监督管理机构，建立健全企业生态环保监督体系和保障体系，明确企业内部生态环保职责，建立生态环保管理制度体系，制定年度目标计划等为企业生态环保工作提供体制机制保障。
- b. 日常管理是指企业环境自行监测、环境统计、信息公开、环境应急、宣传培训、环境保护税及环境舆情等日常管理工作。
- c. 合规性管理是指企业履行环评手续、水保手续、竣工环境保护、水土保持验收，排污许可、取排水许可及环保水保“三同时”管理等方面合规性管理工作。
- d. 生态修复与水土保持是指企业落实水保保持、生态保护与修复的工作标准，主要包括矿区环境、现场施工区、采煤塌陷区、排矸场、居民搬迁等方面工作。
- e. 大气污染防治（有组织）是指企业工业锅炉烟气污染物（烟尘、二氧化硫、氮氧化物）等有组织排放的大气污染物排污许可管理，以及大气污染防治设施（设备）建设和运维管理等工作。
- f. 大气污染防治（无组织）是指企业内部施工场地、燃煤贮存、加工及转运系统、排矸场、料仓料场、灰库渣场、临时堆场、道路场地等区域及物料运输扬尘等无组织排放管控，无组织排放防治设施（设备）建设、运维管理等工作。（布袋除尘无组织排放管理要求未涉及）
- g. 固废（危废）污染防治是指企业固废（含危废）产生、贮存、转移和处置等全过程规范化管理和综合利用管理，以及固废（危废）贮存设施及场所建设和运维管理等工作。
- h. 水污染防治是指企业废水、污水排放及回用，废污水处理设施（设备）建设和运维管理等工作。

- i. 其他污染防治是指煤矿企业噪声、放射源等其他污染防治管理等工作。

第5部分明确了煤矿企业生态环保标准化建设评价的等级划分，等级评定的基本条件及对应达标分值。

第6部分明确了对煤矿企业生态环保标准化创建之后问题发现到销号的全过程管理要求；煤矿企业要全过程记录生态环保标准化体系建设中排查整治、问题督办、销号管理等信息，将问题按照生态环保“双预控”管理体系要求，纳入生态环保问题“一本台账”管理，对环保问题及其治理情况进行汇总分析，及时发现标准化建设工作中存在的普遍性、倾向性问题，建设具备内容记录、过程跟踪、统计分析、逾期警示、信息上报等功能的生态环保标准化体系建设信息系统，实现对环保问题从发现到治理完成销号的全过程信息化管理。所有环保问题均要通过有效治理、检查和验收，实现彻底整改，做到闭环管理。

第7部分明确了生态环保标准化创建实施主体、目标与计划、组织机构与职责、资金投入、持续改进等工作要求。

七、分歧意见的处理过程、依据和结果

本标准在编制过程中未出现重大分歧意见。

八、采用国际标准或国外先进标准情况

本标准未采用国际标准和国外先进标准。

九、贯彻标准的措施建议

建议煤矿企业按照此规范要求开展生态环保标准化建设及评价工作，通过全面排查存在的环保问题和风险，推动生态环保风险隐患治理，筑牢生态环保安全屏障。

十、其他应予以说明的事项

- a. 在标准编制过程中，充分考虑了与现有相关标准的协调性和兼容性，以避免出现冲突或重复规定的情况，确保标准体系的完整性和一致性。
- b. 标准的起草团队由来自不同领域的专业人员组成，他们具备丰富的经验和专业知识，确保了标准内容的科学性和合理性。
- c. 标准发布后，将建立有效的反馈机制，及时收集各方面的意见和建议，以便在必要时对标准进行修订和完善。